

Ключевые предложения Российского союза промышленников и предпринимателей по улучшению предпринимательского климата и возможным направлениям взаимодействия с органами власти, сформированные по итогам форумов Недели российского бизнеса и принятые на XXVII (XII) отчетно-выборном Съезде РСПП

1. При подготовке предложений обратить особое внимание на следующие вопросы:

1.1. Стимулирование инвестиционной активности компаний:

повышение эффективности системы фискальных стимулов для инвестиционно активных компаний на всех стадиях реализации инвестиционных проектов, включая проекты как «greenfield», так и «brownfield»;

обеспечение стабильности уровня фискальной нагрузки, определенного по согласованной бизнесом и органами власти методологии;

расширение практики применения стабилизационных норм и распространение «дедушкиной оговорки», применяемой для специальных инвестиционных контрактов, на иные налоговые режимы;

обеспечение принятия законопроектов, вносящих изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, исключительно в весеннюю сессию либо законодательное установление правила о вступлении в силу поправок в Налоговый кодекс РФ не ранее, чем по истечении 3 месяцев с момента принятия;

учет при предоставлении межбюджетных трансфертов субъектам Федерации их вклада в стимулирование инвестиционной активности в регионе за счет предоставления пониженных налоговых ставок, оказав поддержку инвестиционно активным субъектам;

внесение изменений в законодательство с целью освобождения от налогообложения организации в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 г. на учет в качестве основных средств, без необходимости принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации с 01.01.2019 г.;

внесение изменений в законодательство с целью исключения ограничения на использование инвестиционного налогового вычета консолидированными группами налогоплательщиков;

завершение работы по законодательному урегулированию системы обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включая правила установления, исчисления и взимания таких платежей, введение моратория на установление новых и увеличение существующих обязательных (неналоговых) платежей до принятия соответствующего федерального закона, в том числе дополнительных надбавок и иных платежей к тарифам субъектов естественных монополий;

анализ практики использование наиболее жёстких инструментов воздействия на налогоплательщиков, включая блокировку счетов, и подготовка предложений по её ограничению;

подготовка предложений по критериям проведения налоговой амнистии в отношении компаний, готовых к «обелению» своей деятельности;

подготовка предложений по применению решений Верховного суда, новых позиций финансовых органов при условии применения налогоплательщиком норм Налогового кодекса Российской Федерации исключительно с нового налогового периода; запрет на ретроспективное применение изменений налогового законодательства;

подготовка предложений по проведению обязательной налоговой проверки перед передачей уголовного дела по налоговым преступлениям в суд;

развитие системы проектного финансирования; запуск новых финансовых инструментов, в том числе ориентированных на возврат средств из-за рубежа;

проведение оценки экономической эффективности действующих мер государственной поддержки промышленности на федеральном и региональном уровне; докапитализация наиболее эффективных институтов поддержки;

исключение избыточных требований и процедур в регламентах работы институтов развития;

цифровизация процедуры получения мер государственной поддержки и поддержки институтов развития, включая возможность подачи всех документов в электронном виде, электронное взаимодействие на всех стадиях прохождения заявки и реализации проекта, подачу отчетности также в электронном виде, использование единой усиленной квалифицированной ЭЦП для всех институтов развития;

развитие и повышение доступности института специальных инвестиционных контрактов, механизмов субсидирования, Фонда развития промышленности и иных инструментов промышленной политики; активизация работы субъектов Российской Федерации по формированию региональной законодательной базы, обеспечивающей применение на практике механизмов и стимулов инвестиционной активности, включая СПИК, льготу по налогу на имущество в части нового оборудования и т.д.;

разработка совместно с ведущими деловыми объединениями предпринимателей изменений в законодательство, предусматривающих исключение избыточных требований к проектированию и строительству промышленных объектов, а также перечня мероприятий («дорожной карты»), направленных на упрощение проектирования и строительства промышленных объектов, включая сокращение сроков прохождения необходимых согласований и экспертиз, внедрение риск-ориентированного подхода (включая установление предельных уровней риска), сокращение количества требований к составу проектной документации и упрощение процедуры внесения в неё изменений, доработку обязательных к применению требований Сводов правил для обеспечения возможности выполнения проектировщиком необходимых расчетов, не прибегая к научно-техническому сопровождению;

развитие рынка золота в России, введение освобождения от НДС по операциям реализации золотых инвестиционных слитков;

снижение накопленной задолженности корпоративного сектора и одновременное повышение уровня капитализации его организаций (банков, предприятий и др. организаций);

разработка дополнительных мер по стимулированию использования инструментов фондового рынка (акции и облигации) в качестве способа привлечения капитала, а также по развитию таких альтернативных способов финансирования как венчурное инвестирование, краудинвестинг и краудфандинг;

снижение и гармонизация регуляторной нагрузки на участников страхового рынка, при этом механизмом гармонизации, в частности, может стать дальнейшая дигитализация взаимоотношений между страховыми компаниями и надзорными органами, которая позволит снизить накладные расходы всех участников этих отношений;

либерализация тарифов по обязательным видам страхования, в первую очередь – по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО);

налоговое стимулирование долгосрочных накоплений и сбережений гражданами денежных средств в программах страховых компаний и пенсионных фондов; либерализация условий заключения договоров страхования и взаимодействия с клиентом с помощью цифровых каналов;

работа по гармонизации акцизных ставок в странах ЕАЭС с учетом развивающегося товарооборота в странах ЕАЭС, с одной стороны, замедления темпов роста доходов населения и рисков развития серого рынка, с другой;

системная работа по исключению продукции, не соответствующей установленным требованиям, в том числе с использованием инструментов технического регулирования (сертификации, стандартизации);

1.2. Повышение конкурентоспособности российской промышленности и создание благоприятных условий для развития высокотехнологичных производств:

создание необходимых условий и устранению имеющихся ограничений, в том числе регуляторных, для цифровой трансформации традиционных отраслей экономики;

обеспечение эффективного оборота данных при построении цифровой экономики, создание необходимых условий, а также устранение регуляторных и прочих барьеров для развития экспортного потенциала отечественных услуг хранения и обработки данных;

подготовка законодательной основы для введения процедуры нотификации органов по оценке соответствия;

содействие установлению единых правил в странах ЕАЭС по контролю за требованиями технических регламентов и обеспечению их выполнения;

создание Центра компетенций по стандартизации цифровой экономики;

участие в разработке международных, региональных и национальных стандартов, в том числе и для цифровой экономики;

активизация деятельности по борьбе с производством и выпуском в обращение фальсифицированной и контрафактной продукции;

ликвидация сохраняющихся барьеров при подключении к инфраструктуре/получении услуг организаций инфраструктуры для бизнеса;

расширение использования инновационных решений для снижения стоимости и повышения качества инфраструктуры;

проведение реформы рынка лизинга с целью повышения его прозрачности, укрепления доверия к лизингодателям со стороны государственных органов, клиентов, инвесторов и кредиторов;

реформирование сферы аудиторской деятельности в целях повышения её эффективности в обеспечении защиты общественных интересов и передача полномочий по регулированию и надзору в сфере аудиторской деятельности Банку России;

совершенствование законодательства с целью расширения инвестиционных возможностей негосударственных пенсионных фондов (НПФ), возможности инвестирования (размещения) средств пенсионных накоплений и пенсионных резервов в ценные бумаги российских высокотехнологичных компаний, а также в фонды прямых и венчурных инвестиций;

обеспечение цифровизации взаимодействия с органами власти и институтами развития, включая сбор отчетности, подачу заявок на получение поддержки и т.д.;

1.3. Развитие конкуренции:

создание комплексной системы правового регулирования цен (тарифов), в том числе работа над проектом федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»;

проведение анализа и подготовка предложений о возможном применении отдельных положений законодательства о защите конкуренции в отношении интеллектуальной собственности;

доработка Разъяснений ФАС России по определению размера убытка, причиненного в результате нарушения антимонопольного законодательства;

совершенствование критериев работы антимонопольной службы по борьбе с картелями на территории РФ и другими нарушениями антимонопольного законодательства;

повышение конкуренции на рынке финансовых услуг путем оптимизации регулятивной нагрузки и через готовящееся внедрение на финансовом рынке системы пропорционального регулирования банков;

разработка нормативной базы пропорционального регулирования с учетом баланса ограничивающих и поощряющих мер, направленных на стимулирование кредитования;

1.4. Повышение эффективности рынка труда и уровня квалификации трудовых ресурсов:

реализация Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018-2020 годы;

выработка/консолидация позиции бизнес-сообществ, диалог с социальными партнёрами по вопросам совершенствования трудового законодательства, направленного на создание условий для повышения производительности труда, включая обновление механизмов, позволяющих работодателям оперативно и гибко реагировать на меняющиеся условия рыночной конъюнктуры, формировать устойчивые трудовые коллективы, при оптимальных экономических затратах и соблюдении базовых обязательств работодателей, включая защиту работников в сфере труда;

участие в реализации приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости»;

развитие электронного кадрового документооборота, включая переход на «электронную трудовую книжку»;

совместная работа бизнеса и власти по учету интересов делового сообщества при совершенствовании нормативной правовой базы в сфере охраны труда, дальнейшая её гармонизация с международными нормами; развитие механизмов экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда, сохранению жизни и здоровья работников;

ускорение модернизации системы профессионального обучения, обеспечение её тесной увязки с потребностями экономики, в том числе с учетом потребностями подготовки кадров для цифровой экономики, корректировки существующих и разработки новых современных образовательных стандартов и программ с учётом профессиональных стандартов; разработка новых эффективных моделей взаимодействия работодателей со сферой образования;

ускорение формирования системы независимой оценки квалификаций, включая внедрение инновационных форм подтверждения качественной подготовки выпускников в сфере профобразования, таких как демонстрационный экзамен; расширение практики использования процедуры профессионально-общественной аккредитации образовательных программ;

совершенствование методики прогнозирования кадровой потребности с вовлечением ключевых федеральных органов исполнительной власти;

развитие механизмов повышения мобильности трудовых ресурсов; дальнейшее совершенствование системы регулирования привлечения иностранной рабочей силы, включая совершенствование порядка привлечения квалифицированной иностранной рабочей силы, в том числе в целях реализации инвестиционных программ и проектов;

1.5. Развитие деловой практики на основе корпоративной ответственности, устойчивости и открытости, укрепление репутации отечественного бизнеса:

выявление, обобщение и продвижение успешного опыта компаний в области устойчивого развития, включая экономические, экологические и социальные аспекты, участие в региональном развитии;

повышение информационной открытости и развитие публичной нефинансовой отчетности, раскрывающей информацию о воздействии бизнеса на общество и окружающую среду, вкладе компаний в социально-экономическое развитие, включая улучшение социального климата в территориях их деятельности;

участие во взаимодействии с органами власти и заинтересованными организациями в реализации Концепции и плана мероприятий по развитию публичной нефинансовой отчетности, включая разработку закона о публичной нефинансовой отчетности и методических рекомендаций по её составлению, формирование перечня базовых индикаторов, обязательных к раскрытию в отчетности;

развитие инструментов независимой оценки деятельности компаний в области устойчивого развития и корпоративной социальной ответственности; расширение линейки индексов РСПП в области устойчивого развития за счет внедрения отраслевых и тематических индексов, включая индекс социальных инвестиций компаний;

налоговое стимулирование притока частных инвестиций в социальную сферу, корпоративной благотворительности, расходов компаний на социальные цели, напрямую не связанные с производственной деятельностью;

расширение участия организаций негосударственного сектора в социальной сфере, развитие малого бизнеса и социального предпринимательства, инфраструктуры их поддержки, нормативного регулирования в этой сфере;

развитие межсекторного взаимодействия и практики партнерства в реализации общественно значимых проектов в области устойчивого развития, улучшения социально-экономического климата в территориях, поддержка и продвижение опыта лидеров бизнеса в этой сфере;

1.6. Повышение качества экологического регулирования с учетом интересов бизнеса:

правовое регулирование порядка оснащения источников негативного воздействия предприятий I категории по НДТ средствами автоматизированного контроля за выбросами/сбросами загрязняющих веществ, включая проекты соответствующих подзаконных актов;

подготовка предложений по законодательному закреплению упрощенного режима прохождения обязательной государственной экологической экспертизы проектной документации объектов I категории, предусматривает: сохранение режима «одного окна» в виде ФАУ «Главгосэкспертиза России»; сохранение действующего общего срока проведения государственной экспертизы (не более 60 дней); исключение требования о проведении обязательных публичных слушаний для инвестиционных проектов, реализуемых в границах действующих производств;

исключение материалов обоснования комплексного экологического разрешения из перечня объектов государственной экологической экспертизы;

подготовка предложений к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты в части обеспечения снижения загрязнения атмосферного воздуха», предусматривающему внедрения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и их применение при нормировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ, включая использование системы квотирования таких выбросов;

совершенствование правового регулирования закачки сточных вод, образующихся у пользователей недр;

оптимизация методов количественного определения объема поглощения парниковых газов;

участие в подготовке проектов нормативных правовых актов по расширенной ответственности производителей в сфере обращения с отходами;

1.7. Развитие сектора ТЭК:

обеспечение условий для применения на практике налоговых стимулов для использования энергоэффективного оборудования;

законодательное урегулирование введения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья;

уточнение вопросов пользования недрами и использования единой терминологии;

введение новых требований к порядку разработки, содержанию планов предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов для объектов, расположенных на сухопутной территории Российской Федерации;

совершенствование Правил безопасной эксплуатации промышленных трубопроводов;

предоставление в целях геологического изучения участка недр федерального значения, расположенного во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации;

проведение анализа механизма привлечения инвестиций в модернизацию тепловой генерации, в том числе альтернативных вариантов финансирования с использованием рыночных инструментов и определения энергодефицитных районов/субъектов Российской Федерации, а также разработка критериев и порядка отбора объектов для инвестирования с учетом востребованности, фактической выработки паркового ресурса генерирующего оборудования и необходимости оптимального использования инвестиционных ресурсов во избежание возможного роста нагрузки на потребителя;

стимулирование развития отечественного энергомашиностроительного комплекса, наращивания компетенций по производству энергетического оборудования и строительства технологически сложных объектов;

1.8. Создание благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности:

оценка возможности присоединения к Декларации ОЭСР по международным инвестициям и многонациональным предприятиям 1976 г., включая Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий;

завершение работы над проектом федерального закона «О таможенном регулировании», который содержит ряд норм, улучшающих положение деловых кругов в вопросах, регулирование которых предусмотрено на уровне национального законодательства;

выработка и консолидация позиции деловых кругов, диалог с органами власти по вопросам совершенствования таможенно-тарифной политике, таможенного законодательства и таможенного администрирования России и ЕАЭС; устранения барьеров и минимизации изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в ЕАЭС; условиям заключения договоров ЕАЭС с третьими странами;

использование инструментария ВТО для обеспечения благоприятных торговых и инвестиционных условий для российского бизнеса, включая страновые обзоры, механизмы разрешения споров, реализацию Соглашения об упрощении условий торговли ВТО;

продвижение позиций российского бизнеса в повестке для «Группы двадцати» через взаимодействие с партнерами по «Деловой двадцатке» (B20) в рамках председательства Аргентины, Японии и Саудовской Аравии в 2018, 2019 и 2020 гг., соответственно, в том числе проведение на ежегодной основе Региональных консультативных форумов B20 в рамках Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ);

обеспечение выверенного подхода к реализации решений «Группы двадцати», в том числе Плана «Группы двадцати»/ОЭСР по борьбе с размыванием налогооблагаемой базы и перемещением прибыли и Принципов корпоративного управления «Группы двадцати»/ОЭСР, основанного на принципах учета национальных условий, интересов бизнеса и опыта партнеров по «двадцатке» и БРИКС;

укрепление практического вектора сотрудничества с партнерами по БРИКС для достижения заявленных в 2015 году на саммите в Уфе целей показателей взаимной торговли в 500 млрд долларов к 2020 году, снижения зависимости национальных экономик от доллара США и углубления инвестиционного сотрудничества;

обеспечение учета интересов делового сообщества и наилучших практик российских компаний в процессе имплементации инструментов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в том числе при разработке и реализации «дорожной карты» присоединения Российской Федерации к Декларации ОЭСР по международным инвестициям и многонациональным предприятиям, включая руководящие принципы для многосторонних предприятий;

в период председательства Российской Федерации в органах Евразийского экономического союза и председательства РСПП в Президиуме Делового совета ЕАЭС придание ключевого значения развитию ЕАЭС по

практическим направлениям экономической интеграции: торговой политике, техническому регулированию, снижению уровня нетарифной защиты, антимонопольному регулированию и развитию конкуренции, координации транспортной и промышленной политики, финансовым рынкам, общему рынку электроэнергии; вовлечение в орбиту интеграции социальных, гуманитарных, научно-технических направлений, развитие сотрудничества в экологии, культуре, спорте, туризме;

в связи с вступлением в действие Таможенного кодекса ЕАЭС завершение работы над проектом федерального закона «О таможенном регулировании», который содержит ряд норм, улучшающих положение деловых кругов в вопросах, регулирование которых предусмотрено на уровне национального законодательства, участие в разработке документов, предполагающих соответствующие изменения в федеральные законы, внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации;

создание необходимых условий по международному признанию работ по оценке соответствия продукции и в области обеспечения единства измерений;

содействие расширению участию российских компаний в АТЭС и Диалоговом партнерстве Россия – АСЕАН с целью продвижения совместных проектов с партнерами из стран АТР;

1.9. Повышение качества регуляторной среды:

облегчение условий начала бизнеса, включая внедрение возможности использования вновь создаваемыми обществами с ограниченной ответственностью типовых уставов, совершенствование процедур государственной регистрации юридических лиц и открытия ими счетов в кредитных организациях в электронной форме и т.д.;

закрепление в законодательстве принципа «onein – twoout» в отношении подготовки проектов нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность;

расширение сферы проведения оценки регулирующего воздействия, в том числе на законопроекты, предусматривающие изменение ставок налогов и сборов;

запуск процедуры оценки фактического воздействия, совершенствование процедур антикоррупционной экспертизы и мониторинга правоприменительной практики;

законодательное закрепление процедуры общественного подтверждения антикоррупционных мер в организациях и стимулов внедрения корпоративной антикоррупционной политики;

унификация судопроизводства в различных судах и совершенствование института судебного представительства;

совершенствование регулирования примирительных процедур (медиации), включая применение медиации при рассмотрении дел государственными судами;

расширение перечня споров, которые могут быть переданы на разрешение постоянно действующих арбитражных учреждений;

доработка внесенного в Государственную Думу ФС РФ проекта федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

анализ практики внедрения проверочных листов при осуществлении контрольно-надзорной деятельности и подготовка предложений по сокращению проверяемых вопросов;

подготовка предложений по замене штрафов на предупреждение при первом нарушении в отношении всех организаций;

создание механизма интерактивной удаленной аутентификации и идентификации клиента кредитной организации - физического лица с использованием его биометрических персональных данных;

разработка предложений по законодательному регулированию использования технологий распределенных реестров в финансовой сфере; регулированию цифровых валют в РФ; предложений по снижению регуляторных требований для стартапов в сфере финансовых инноваций в целях создания благоприятных условий для внедрения инноваций;

совершенствование регулирования в области долевого строительства, усиление контроля за деятельностью застройщиков и повышение защиты прав граждан - участников долевого строительства.