

Ключевые предложения Российского союза промышленников и предпринимателей по улучшению предпринимательского климата и возможным направлениям взаимодействия с органами власти, сформированные по итогам форумов Недели российского бизнеса и Съезда РСПП

1. Для обеспечения эффективного стимулирования инвестиционной активности компаний:

1.1. Обеспечить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в весеннюю сессию 2019 года проекта федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» (СЗПК). Для максимизации привлекательности данного режима требуется предусмотреть следующие дополнительные положения:

- автоматическое применение налоговых законов, улучшающих положение налогоплательщиков и вступивших после подписания СЗПК (сейчас этого можно достичь только через изменение соглашения, что является достаточно рутинной и бесполезной процедурой в данном случае, отвлекающей силы и время);
- исключение ограничений по компенсации затрат, понесенных в целях создания инфраструктуры общего пользования;
- включение налоговых вычетов (обнуление налогов) в течение любых (по заявлению налогоплательщика) пяти лет в период срока действия СЗПК в перечень финансовых мер государственной поддержки;
- исключение зависимости предоставления финансовых мер государственной поддержки от предельных значений показателей доходности проекта, установленных Правительством Российской Федерации исходя из среднеотраслевых значений аналогичных показателей;
- установление заявительного порядка предоставления мер государственной поддержки;
- передача/возвращение на федеральный уровень необходимых для реализации капиталоемких инвестиционных проектов властно-распорядительных полномочий.

1.2. Обеспечить улучшение взаимодействия бизнеса и институтов развития, в том числе в контексте повышения доступности мер поддержки, в том числе:

- оптимизацию пакета документов и стандартизация требований к заявителям со стороны бизнеса;
- разработку единой системы в части терминологии, критериев и показателей для использования всеми институтами развития;
- нормативное закрепление обязательного участия руководителей профильных институтов развития в разработке и согласовании регуляторных решений в соответствующей сфере, предусмотрев обязательность учета их мнения;
- создание единого информационного ресурса, отражающего все действующие меры поддержки для крупных, средних и малых предприятий;
- улучшение координации работы существующих государственных информационных систем и инструментов поддержки для минимизации административной нагрузки на компании – с использованием положительного опыта ГИСП и информационных систем Корпорации МСП;
- сохранение «классических» финансовых инструментов поддержки бизнеса, включая субсидирование процентных ставок по кредитам и льготного заемного финансирования, а также внедрение новых мер поддержки с учетом актуальных запросов бизнеса;
- реализация предложения ВЭБ. РФ о ежегодном проведении Форума институтов развития с организационным участием ВЭБ.РФ;
- оценка с учетом позиции бизнеса эффективности инструментов и институтов поддержки и корректировка нормативных правовых актов и иных документов, определяющих порядок предоставления поддержки, в том числе с точки зрения ликвидации избыточных ограничений;
- развитие финансирования проектов бизнес-ангелами и расширение корпоративных программ акселерации;
- использование средств пенсионных фондов в качестве важного дополнительного источника капиталовложений;
- применение в максимально длительной перспективе практики заемного финансирования проектов в моногородах с нулевой процентной ставкой;

- формирование и утверждение на федеральном уровне единого реестра федеральных и региональных институтов развития, включая специализированные организации по привлечению инвестиций, занимающихся на региональном уровне поддержкой предпринимателей и инвесторов, или ответственных за взаимодействие с предпринимателями и инвесторами в субъектах РФ;
- разработка и утверждение порядка взаимодействия между федеральными и региональными институтами развития, входящими в утвержденный единый реестр институтов развития, а также нормативных изменений с целью закрепления понятий, статуса, функции и полномочий региональных институтов развития;
- введение в системе образования обязательных предметов по экономической и предпринимательской грамотности.

2. В части совершенствования контрольно-надзорной деятельности и регуляторной политики рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с бизнес-сообществом:

2.1. продолжить работу над проектом федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом итогов работы над предыдущей версией законопроекта, включая необходимость сохранения механизмов защиты интересов предпринимателей;

2.2. в рамках работы по содействию отказу от применения незаконных способов ведения предпринимательской деятельности, в том числе минимизации налогообложения, организаций отдельных секторов экономики, в которых данные нарушения носили массовый характер, рассмотреть в отношении организаций, ведущих в последние отчетные периоды деятельность в полном соответствии с законодательством, возможность введения ограничений на проведение проверок и наложение санкций за несоблюдение требований законодательства в предыдущие периоды, а также учитывать данные обстоятельства в качестве основания для исключения или смягчения ответственности;

2.3. разработать механизм применения «регуляторной гильотины» и в соответствии с поручением Президента Российской Федерации обеспечить

внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих отмену с 1 января 2021 г. всех нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учётом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах;

2.4. продолжить работу по реализации направлений, предусмотренных ранее приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в том числе, с учетом того, что для бизнес-сообщества приоритетными задачами являются следующие:

- утверждение исчерпывающего перечня видов государственного контроля (надзора), их регламентация (применение соответствующих регламентов и положений);

- создание систем «гибкого нормирования» (применение добровольных и альтернативных систем негосударственной оценки соответствия, то есть внедрение легальной возможности «выхода» из-под госконтроля посредством применения добровольных систем негосударственной оценки соответствия (аудита, сертификации) и т.п.;

- совершенствование существующих систем риск-ориентированного подхода. Установление категорий риска и критериев должно основываться на динамической системе оценки уровня риска с использованием расчетного или интегрально-условного метода оценки. Для присвоения категорий риска должны использоваться только такие критерии, которые связаны с вероятностью причинения вреда и его тяжестью;

- развитие профилактических мероприятий;

- подготовка нормативных правовых актов, предусматривающих использование инструментов «цифрового контроля»;

2.5. провести комплексную работу по обобщению и анализу практики применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подготовить предложения, направленные в том числе на решение таких актуальных проблем как:

- неопределенность субъекта административного правонарушения;

- неоднородность практики производства по совокупности административных правонарушений;
- нечеткость объективной стороны отдельных составов административных правонарушений;
- несогласованная система мер по смягчению административной ответственности, в том числе за негрубые и впервые совершенные правонарушения;
- привлечение к административной ответственности без проведения проверки в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

3. В международной и внешнеэкономической сфере основной акцент необходимо сделать на следующих направлениях:

3.1. содействовать преодолению рисков, вызывающих наибольшие опасения для ведения экономической деятельности, таких как рост международной неопределенности, увеличивающийся разрыв между потребностями развития устойчивой инфраструктуры и уровнем инвестиций в нее, киберугрозы;

3.2. повысить эффективность взаимодействия по линии органов ЕС и ЕАЭС для содействия устранению избыточных барьеров для выхода на рынки друг друга и серьезных транзакционных издержек для бизнеса, гармонизации технических регламентов и требований;

3.3. способствовать интеграции российского бизнеса в региональные цепочки создания добавленной стоимости и выходу на новые рынки путем развития систем взаимного признания и гармонизации стандартов и технологических требований, углубления интеграции в ЕАЭС и поддержки национальных экспортеров за счет снижения фискальной и нефискальной нагрузки, развития страхового обеспечения экспортеров, создания торговых домов за рубежом и субсидирования затрат на НИОКР;

3.4. повысить роль бизнеса в развитии двусторонних и многосторонних отношений в макрорегионе путем выработки деловым сообществом собственного видения стратегии развития экономического сотрудничества с ключевыми странами-партнерами;

3.5. обеспечить реализацию инициативы РСПП по подготовке совместно с другими бизнес объединениями консолидированных предложений

бизнеса по углублению экономического сотрудничества России и Китая на долгосрочную перспективу, считая, что предложения делового сообщества было бы целесообразно обсудить в ходе дискуссии на Петербургском международном экономическом форуме 2019 (ПМЭФ 2019).

4. Для содействия дальнейшему развитию интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза осуществить следующие мероприятия:

4.1. обеспечить реализацию национальных программ цифровизации стран-членов ЕАЭС и Цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года;

4.2. обеспечить единообразное применение на всей территории ЕАЭС положений Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ и оказании услуг (приложение № 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе);

4.3. приложить усилия для развития и диверсификации евразийской транспортной инфраструктуры, которая станет стимулом для роста товарооборота внутри Союза и экспорта товаров на внешние рынки, а также для развития транспортных коридоров; проработать с государствами-членами ЕАЭС вопрос создания механизма (разработка договора в рамках ЕАЭС, расширение полномочий ЕЭК и др.) для определения порядка осуществления мультимодальных перевозок и внедрения единого транспортного документа для осуществления таких перевозок по/через территории двух и более государств-членов ЕАЭС;

4.4. обеспечить участие бизнеса в формировании нормативной правовой базы для реализации основных направлений согласованной агропромышленной политики в рамках положений, определенных Концепцией согласованной агропромышленной политики, а также Договором о ЕАЭС; содействовать увеличению объёмов производства агропромышленной продукции в целях удовлетворения потребностей внутреннего рынка ЕАЭС и наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции;

4.5. признать необходимость участия бизнеса государств-членов ЕАЭС при проведении переговоров между ЕАЭС и государствами-членами ЕАЭС с

другими странами по вопросу заключения соглашений о зонах свободной торговли, задействовать для этого механизм Делового совета ЕАЭС;

4.6. обеспечить равенство прав потребителей и возможностей их защиты на всей территории ЕАЭС посредством гармонизации законодательств стран-членов ЕАЭС, единой методики разработки и реализации национальных программ защиты прав потребителей, сближения механизмов и процедур их защиты, включая эффективную организацию государственного надзора, внесудебного урегулирования споров с участием потребителей, в том числе трансграничных, поддержку деятельности национальных и наднациональных общественных объединений потребителей государств-членов ЕАЭС;

4.7. активизировать усилия, направленные на проведение скоординированной энергетической политики и скорейшее решение чувствительного вопроса ценообразования на недискриминационной основе на энергоресурсы и их транзит по территории стран ЕАЭС; активизировать работы по созданию общего электроэнергетического рынка Союза, общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов ЕАЭС;

4.8. создать эффективную правовую основу для маркирования товаров средствами их идентификации, прослеживаемости товаров и формирования цифровых транспортных коридоров, обеспечить скорейшую ратификацию и вступление в силу Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации;

4.9. поддержать общие подходы Евразийской экономической комиссии к совершенствованию правил определения происхождения товаров и их применения государствами-членами ЕАЭС, необходимые для применения ставок импортных и экспортных пошлин, национальных мер нетарифного регулирования, мер защиты внутреннего рынка, госзакупок, ведения статистики торговли, получения тарифных преференций, упрощения экспортных процедур на территории ЕАЭС;

4.10. в условиях усиливающихся миграционных процессов на рынке труда и возникающей в связи с этим необходимостью взаимного признания уровней квалификаций работников провести анализ рынка профессиональных квалификаций и существующих нормативных требований к ним, выработать методику поэтапного сближения квалификационных требований к

работающим на рынке ЕАЭС, унифицировать рамки квалификации и реализовать программы взаимного признания квалификаций;

4.11. активизировать работы по формированию общего финансового рынка ЕАЭС;

4.12. содействовать межрегиональному и приграничному сотрудничеству между регионами, городами и муниципальными образованиями государств-участников ЕАЭС;

4.13. продолжить развитие международных связей ЕАЭС в рамках реализации Основных направлений международной деятельности Союза, в том числе посредством проведения торговых переговоров, реализации имеющихся меморандумов о взаимопонимании и сотрудничестве;

4.14. с опорой на консолидированную позицию бизнеса начать формирование предложений по странам, с которыми целесообразно проведение переговоров о свободной торговле «второй волны» - на 2020-2023 и последующие годы.

5. В фискальной сфере ключевыми направлениями работы на 2019 год являются:

5.1. Обеспечение стабильности и предсказуемости налоговой системы, в том числе через:

- законопроект о защите и поддержке капиталовложений (фиксация налоговой нагрузки, фиксация законодательных условий в момент подписания соглашения);

- предсказуемость административной практики. Предлагается если в рамках проверок за предыдущие периоды вопросы к тем или иным методологическим подходам не возникали и законодательство по этому вопросу не менялось, целесообразно ограничить предъявление претензий налоговым периодом после формирования новой правоприменительной практики, что соответствует позиции Конституционного суда РФ (Постановление № 34-П от 28.11.2017). Кроме того, в случае, если единые отраслевые методологические подходы будут предварительно обсуждаться и согласовываться с налогоплательщиками в рамках создаваемой ФНС России вертикальной структуры контроля за крупнейшими налогоплательщиками, количество крупных налоговых споров будет сведено к минимуму;

5.2. целесообразным является продление безналоговой ликвидации иностранных компаний до 31 декабря 2020 года. Кроме того, для повышения инвестиционной привлекательности России целесообразно осуществить дальнейшие шаги по сближению налогового режима холдинговой деятельности в РФ с практиками ведущих европейских юрисдикций: снизить пороги владения для освобождения дивидендов от налога как минимум до 25% с нынешних 50%, распространить указанные критерии освобождения (25% и один год владения) на доходы от продажи акций (долей), сохранив действующую 5-летнюю льготу для пакетов меньшего размера; позволить продавать без налога акции (доли) иностранных дочерних компаний, а также обеспечить сохранение (не прерывание) срока владения при внутригрупповых реорганизациях (например, присоединении) и смене налогового резидентства. Наряду с этим, предлагаем этой весной завершить начатую осенью работу по уточнению правил фактического получателя дохода (бенефициарного собственника), включая применение «сквозного подхода». В этот же законопроект предлагаем включить отдельные вопросы режима контролируемых иностранных компаний: практика применения выявляет различные шероховатости, требующие доработки.

5.3. достижение изначальных целей инициативы по урегулированию системы неналоговых платежей либо принятием отдельного федерального закона сразу в отношении всех неналоговых платежей, либо включением неналоговых платежей в адрес государства в Налоговый кодекс РФ, а иных неналоговых платежей – в отдельный федеральный закон. Во втором случае в части неналоговых платежей, включаемых в Налоговый кодекс РФ, бизнесу необходимы гарантии неухудшения условий ведения деятельности, а именно: 1) неувеличения размера таких платежей, например, за счет изменения ставок, объектов, базы, сроков уплаты таких платежей при их переносе из текущих законов, 2) нераспространения или длительного моратория на дополнительные виды ответственности (в первую очередь, уголовной), 3) неувеличения административной нагрузки в результате дублирования контрольных мероприятий, т.е. у каждого платежа должен быть только один администратор.

5.4. однозначная квалификация на законодательном уровне производственных машин и оборудования в качестве движимого имущества и возможность собственнику самому определять, является ли данное

оборудование самостоятельным объектом гражданских прав или составной частью функциональной производственной цепочки, что обеспечит:

- достижение задачи, поставленной Президентом Российской Федерации в Поручении от 01.08.2012 № Пр-2029, по освобождению от налога на имущество именно машин и оборудования;

- исключение необоснованных рисков ведения бизнеса, в т.ч. уголовных;

- адаптацию регионов к уточненной налоговой базе без иждивенческих настроений (сейчас регионы намерены взимать налог со спорных объектов вместо поиска новых и обоснованных источников своих доходов). Кроме того, регионы уже получили компенсацию выпадающих доходов в связи с освобождением движимого имущества от налога;

5.5. создание условий для расширения применения горизонтального мониторинга, в том числе путем повышения предсказуемости административной практики и отказа от пересмотра практик правоприменения.

6. Для обеспечения разумного распределения ответственности между государством, бизнесом и обществом за обеспечение устойчивого развития, в котором социальная составляющая будет играть все более значительную роль, предлагается сосредоточить усилия на следующих направлениях:

6.1. Решение проблемы недостатка квалифицированных кадров и обеспечение развития человеческого капитала:

модернизация системы профессионального обучения;

сопряжение рынка труда и рынка образовательных услуг;

актуализация федеральных государственных образовательных стандартов высшего и среднего профессионального образования и образовательных программ с учётом профессиональных стандартов;

создание условий для внедрения механизма и повышения доверия со стороны работодателей к системе независимой оценки квалификации;

внедрение процедуры профессионально-общественной аккредитации образовательных программ;

развитие системы дуального обучения в компаниях.

6.2. Более гибкое регулирование рынка труда и трудовых отношений для решения системных проблем экономики, изменения её структуры, повышения производительности труда и эффективности производства:

совершенствование трудового законодательства в направлении повышения его гибкости, сбалансированности интересов бизнеса и работников;

создание нормативной правовой базы, обеспечивающей взаимодействие органов власти и организаций в электронном виде, оформление трудовых отношений в электронном виде;

развитие системы регулирования привлечения иностранной рабочей силы при обеспечении приоритетности трудоустройства национальных кадров, включая принятие нормативных актов, регулирующих правоотношения при предоставлении труда работников одним юридическим лицом другому для выполнения производственных задач;

совершенствование механизмов, содействующих мобильности трудовых ресурсов.

6.3. Разработка эффективного механизма трудоустройства инвалидов, включая продолжение совместной работы по дальнейшему совершенствованию российского законодательства и практики с учетом международных обязательств в соответствии с ратифицированной Россией Конвенцией ООН «О правах инвалидов», предусматривающей сбалансированное участие государства и бизнеса;

6.4. Повышение эффективности социальной защиты работников предполагает развитие системы социального страхования за счёт усиления страховых принципов:

активизировать работу по совершенствованию систем обязательного социального страхования, предусмотрев более полную увязку объёмов платежей, произведенных работодателями в пользу работников, с размерами получаемых ими пенсий, пособий, объёмов медицинских услуг; исключение элементов дискриминации отдельных категорий застрахованных, в первую очередь работающих пенсионеров, и восстановление их прав в полном объёме;

реформировать систему досрочных пенсий в рамках развития страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

развивать добровольные формы социального страхования;

ускорить принятие решения о статусе внебюджетных социальных фондов как публичных правовых компаний, а также повышении роли социальных партнёров в управлении системами социального страхования.

6.5. Модернизация системы управления охраной труда на основе консолидации усилий сторон социального партнерства:

совершенствовать законодательство в направлении его гармонизации, включая устранение дублирующих, отмену устаревших норм, внедрение цифровых технологий в сфере охраны труда, повышение самостоятельности работодателя в построении корпоративных систем охраны труда;

обеспечить переход к модели управления охраной труда на основе оценки профессиональных рисков, предусматривающей соблюдение оптимального соотношения государственного регулирования, самостоятельности и ответственности работодателя, а также обеспечение заинтересованности работодателей к внедрению этой системы;

совершенствовать механизмы стимулирования работодателя к улучшению условий труда, включая расширение возможностей использования средств страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на цели, связанные с модернизацией и техническим перевооружением производства, повышением безопасности и улучшением условий труда;

усилить профилактическую составляющую в охране труда;

повысить эффективность применения средств индивидуальной защиты работника (СИЗ) на основании фактических установленных вредных и (или) опасных производственных факторов;

оптимизировать систему и методы проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, психиатрических освидетельствований работников в соответствии с мировым опытом и требованиями доказательной медицины.

6.6. Реализация повестки в области устойчивого развития и достижение Целей -2030 для обеспечения гармонизации экономического роста, экологической безопасности, социального развития и качества

управления, консолидации усилий и эффективного партнерства государства, бизнеса, организаций гражданского общества:

разработать национальную стратегию устойчивого развития и планы мероприятий по её реализации;

ускорить разработку и внедрение инструментов регулярного мониторинга достижения ЦУР, включая перечень показателей мониторинга и систему отчетности;

обеспечивать продвижение ответственной деловой практики, внедрять меры поддержки и стимулирования, развивать инструменты независимой оценки деятельности, включая индексы в области устойчивого развития;

повышать прозрачность деятельности, информационную открытость государственных структур и бизнеса на основе совершенствования процессов нефинансовой отчетности, улучшения качества раскрываемой информации и межсекторного диалога, ускорить практическую реализацию Концепции развития публичной нефинансовой отчетности;

способствовать выявлению и распространению успешного опыта в области корпоративной ответственности и устойчивого развития.

6.7. Расширение участия негосударственного сектора в социальной сфере и стимулирование притока частных инвестиций в интересах устойчивого развития, для чего предлагается:

формировать конкурентную среду, создавая условия для развития в социальной сфере частной инициативы, активного участия малого бизнеса и социальных предпринимателей, социально ориентированных некоммерческих организаций;

развивать механизмы, обеспечивающие участие и поддержку деятельности негосударственных организаций в социальной сфере, включая создание качественной инфраструктуры такой поддержки, совершенствование деятельности ресурсных центров, центров инноваций в социальной сфере, доступность финансовых источников, в том числе, субсидирование процентных ставок по кредитам, внедрение «длинных контрактов» по социальному госзаказу и др.;

совершенствовать нормативно-правовое регулирование, включая уточнение норм действующего законодательства и принятие новых законов (о

госзаказе на оказание услуг в социальной сфере, о социальном предпринимательстве, налоговом стимулировании и др.).

6.8. Создание условий для притока частных инвестиций в интересах устойчивого развития, создания благоприятной социальной среды:

ускорить разработку и внедрение инструментов ответственного инвестирования, включая социальные бонды, зеленые облигации, «инвестиции влияния» (social impact), а также инфраструктуры их поддержки (методическое обеспечение, система верификации);

обеспечивать поддержку расходов работодателей, включая их льготное налогообложение, на решение социальных проблем;

расширение практики партнерства и реализации совместных проектов с участием органов власти и корпоративного сектора, объединения бюджетных и внебюджетных источников с учетом взаимных интересов, задач устойчивого развития территорий и улучшения условий жизнедеятельности населения.

6.9. Обеспечение конструктивного социального диалога, усиления координации действий социальных партнёров:

повысить эффективность социального диалога и механизмов согласования позиций его сторон на основе регулярных консультаций и сотрудничества с учетом взаимных интересов;

стимулировать социально-ответственных работодателей к участию в системе социального партнерства, включая отнесение членских взносов в объединения работодателей к затратам для целей налогообложения в соответствии с законом «Об объединениях работодателей»;

усилить взаимодействие Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений с региональными трехсторонними комиссиями.

7. В сфере технического регулирования предлагается:

7.1. Обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой о скорейшем принятии «Концепции развития стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года», а также разработки плана мероприятий по ее реализации с участием экспертного сообщества.

7.2. Поддерживать предложения по созданию отраслевой организации по импортозамещению, стандартизации и сертификации в нефтегазовом комплексе.

7.3. В целях повышения эффективности функционирования рынков товаров и услуг, исходя из необходимости обеспечения гарантий их безопасности и качества, информированности и надлежащей защиты прав потребителей обеспечить скорейшую гармонизацию национальных законодательств в соответствии с наднациональными нормами Евразийского экономического союза, формирование единой базы региональных стандартов ЕАЭС, создание и массовое использование бизнесом кодексов добросовестных практик взаимодействия между участниками рынков.

7.4. Обеспечить повышение компетентности и ответственности всех участников процедур аккредитации и оценки соответствия, в том числе заявителей на аккредитацию и оценку соответствия, внедрить эффективные механизмы оценки соответствия продукции зарубежных изготовителей и экономической ответственности всех участников процесса оценки соответствия, наделить соответствующие органы государств-членов ЕАЭС полномочиями в сфере оценки соответствия;

7.5. Ускорить завершение работ по подготовке к принятию технического регламента ЕАЭС в отношении зданий, сооружений и строительных материалов в целях формирования общего рынка строительной продукции;

8. Для обеспечения развития финансово-банковской системы и содействие экономическому росту в условиях глобальных вызовов предлагаются следующие меры поддержания финансовой стабильности и создания условий для устойчивого экономического роста:

8.1. Продолжить координацию монетарной и бюджетной политик для ускорения темпов развития реальной экономики.

8.2. Обеспечить создание условий для развития конкуренции на российском финансовом рынке, в том числе для повышения результативности кредитного и процентного каналов трансмиссионного механизма ДКП.

8.3. Для увеличения источников финансирования региональных инвестиционных программ расширить перечень инвестиционных и

инфраструктурных облигаций, эмитируемых субъектами РФ по согласованию с Минфином России.

8.4. Расширить использование механизмов стандартизации и саморегулирования, в особенности при введении регулирования в сегментах финансового рынка, где оно ранее отсутствовало, в частности, для платежных посредников.

8.5. Содействовать принятию законодательства о краудфандинге, выпуску подзаконных нормативных актов и введению данного сектора финансового рынка в правовое поле в целях повышения инвестиционной активности, в особенности в сегменте малого и среднего бизнеса.

8.6. Обеспечить совершенствование технологии, минимизация выявленных рисков и дальнейшее развитие системы удаленной биометрической идентификации, с включением в систему и других участников финансового рынка, в частности некредитных финансовых организаций.

8.7. Содействовать внедрению системы быстрых платежей в части переводов между физическими лицами, а также в пользу юридических лиц, проработка осуществления в данной системе переводов между юридическими лицами.

8.8. Рассмотреть возможность перехода регулятивной площадки Банка России к пилотированию инновационных финансовых технологий и сервисов в форме ограниченного регулятивного эксперимента.

8.9. Содействовать повышению профессиональной квалификации участников финансового рынка путем внедрения системы профессиональных стандартов во всех сегментах финансового рынка, включая обеспечение качества процессов независимой оценки квалификации и стратегического развития компонентов независимой оценки квалификации.

8.10. Упростить доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к традиционным механизмам долевого и долгового финансирования.

8.11. Создать нормативные условия по использованию драгоценных металлов в качестве эффективного инструмента инвестирования.

8.12. Осуществить комплекс мер по предоставлению российским организациям возможности выпускать в России облигации, номинированные в иностранной валюте. При этом необходимо выровнять условия приобретения,

владения и налогообложения доходов по таким облигациям с еврооблигациями, выпущенных по иностранному праву, в том числе: отменить налогообложение доходов российских инвесторов по облигациям, номинированным в иностранной валюте, образовавшихся исключительно вследствие изменения курса иностранной валюты (валютной переоценки) по аналогии с государственными еврооблигациями; освободить от налогообложения доходы иностранных инвесторов по облигациям, номинированным в иностранной валюте и выпущенным по российскому праву, по аналогии с тем, как они освобождены от него по еврооблигациям, выпущенным дочерними компаниями российских эмитентов по иностранному праву.

8.13. Рассмотреть возможность проведения реформы тарификации ОСАГО, позволяющей более широко применять индивидуализирующие характеристики страхователя.

8.14. Содействовать выравниванию системы налоговых вычетов при участии граждан в долгосрочных программах страховании жизни относительно налоговых преференций владельцев индивидуальных инвестиционных счетов.

8.15. Рассмотреть возможность внедрения пропорционального регулирования и надзора за деятельностью страховщиков и создание условий для сохранения количественного состава участников рынка.

8.16. Предложить выделить в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы и последующие периоды подпрограмму «Управление рисками АПК», включающую подраздел «Поддержка сельскохозяйственного страхования», а также выделить сельскохозяйственное страхование из «единой» субсидии в 2020 г.

8.17. Подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 25.07.2011 г. № 260 ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части включения в него порядка утверждения дополнительных страховых программ в целях разработки и внедрения дополнительных программ сельскохозяйственного страхования,

которые позволят максимально учитывать агроклиматическую специфику отдельных территорий, регионов и конкретных отраслей АПК.

9. Для обеспечения цифровой трансформации:

9.1. Организовать работу по сбору материалов и разместит их на сайте РСПП в открытом доступе в специальном разделе «Цифровая база знаний».

9.2. В целях устранения проблем с многократным дублированным контентом, прежде всего видео, которые «съедают» значительные ресурсы многих компаний, выработать рекомендации и предложения в соответствии с нормативно-правовым регулированием.

9.3. Провести дополнительные обсуждения вопросов учета реальных потребностей бизнеса, существующих барьеры и степени готовности отечественного ПО при реализации государством стратегии по форсированию импортозамещения в части оборудования и программного обеспечения.

9.4. Необходимо активнее развивать конкуренцию в секторе, в том числе в части доступа к инфраструктуре.

9.5. Учитывая высокую скорость принятия важных для цифровой отрасли законодательных инициатив, необходимы регулярные консультации с профессиональным сообществом на максимально ранних стадиях подготовки законопроектов для исключения неоправданных барьеров и рисков, в том числе в публичной сфере.

10. В области промышленной экологии сосредоточить усилия на решении следующих задач:

10.1. Обеспечить скорейшее завершение работы по выполнению поручений, сформулированных по итогам заседания Государственного совета РФ по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений», в том числе:

гармонизация законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях выработки единых подходов к классификации отходов и отмены существующей в настоящее время двойной классификации;

исключение обязательного регулирования процессов обращения со вскрышными и вмещающими горными породами, а также с хвостами обогащения, относящимися к отходам V класса опасности;

исключение материалов обоснования комплексного экологического разрешения из перечня объектов государственной экологической экспертизы.

10.2. Разработать и внедрить стандарты качества компонентов окружающей среды, дифференцированные по территориальным зонам, в соответствии с регламентами использования территорий, создание условий для отказа от использования для целей природоохранного регулирования требований и нормативов других отраслей законодательства Российской Федерации (в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, земельного законодательства).

10.3. Переработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты в части снижения загрязнения атмосферного воздуха, а также о проведении эксперимента по квотированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух» с целью исключения противоречий со вступившими в силу нормами природоохранного законодательства о технологическом нормировании и устранения излишних административных барьеров.

10.4. Ограничить сферу применения проекта федерального закона по вопросам государственного регулирования выбросов парниковых газов задачей совершенствования государственной системы учета выбросов парниковых газов к 2022 году, в том числе в части обеспечения объективной и подтвержденной информации об объемах выбросов парниковых газов, исходя из того, что включение в законопроект конкретных механизмов регулирования на период после 2025 года в настоящее время является нецелесообразным.

10.5. Проанализировать все нормы законодательства об охране окружающей среды, которые применяются к объектам I категории, с целью устранения избыточных и устаревших требований в этой сфере, в том числе в рамках применения механизма «регуляторной гильотины».

10.6. Отложить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов по

включению в Налоговый кодекс Российской Федерации неналоговых платежей, прежде всего платежей за негативное воздействие на окружающую среду, до завершения консультаций с бизнесом и завершения процесса выдачи комплексных экологических разрешений всем объектам I категории (31 декабря 2024 года).

10.7. Обеспечить принятие Положения о санитарно-защитных зонах с учетом требований, установленных подпунктами 1 - 14 пункта 1 статьи 106 Земельного кодекса Российской Федерации, и Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», предусмотрев в числе прочего:

а) отсутствие необходимости заново устанавливать санитарно-защитные зоны для объектов, в отношении которых таковые ранее были установлены;

б) отсутствие необходимости устанавливать санитарно-защитные зоны для объектов, расположенных на значительном удалении от мест поселений и иных объектов, для целей защиты которых от вредного воздействия такие зоны устанавливаются;

в) определение однозначно интерпретируемых критериев отнесения объектов ведения хозяйственной деятельности к числу объектов, в отношении которых подлежат установлению санитарно-защитные зоны.

10.8. Подготовить предложения о комплексном реформировании законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами в целях его гармонизации с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, ратифицированной Российской Федерацией в соответствии с Федеральным законом от 25 ноября 1994 г. № 49-ФЗ, с учетом необходимости:

а) предоставления собственнику имущества права самостоятельного принятия решения об отнесении имеющихся у него материалов к определенному виду продукции, сырья или отходов,

б) переноса акцента регулирования с места образования отходов на объекты их захоронения и (или) обезвреживания;

в) изменения подхода к классификации отходов в целях ее упрощения.

11. Рекомендовать при подготовке и рассмотрении соответствующих законопроектов и проектов нормативных правовых актов в области электроэнергетики учесть следующие направления развития конкуренции на оптовом рынке электроэнергии и мощности:

11.1. установление запрета на расширение списка «особых» регионов, продажа электроэнергии (мощности) которым происходит по регулируемым ценам в рамках регулируемых договоров, закрепление вектора на снижение объемов электроэнергии и мощности по таким регулируемым договорам, а также определение сроков возврата таких регионов в рынок;

11.2. формирование и закрепление стимулов для развития на оптовом рынке института свободных двусторонних договоров как одного из основных конкурентных инструментов покупки/продажи электроэнергии (мощности);

11.3. совершенствовать рынок на сутки вперед, балансирующий рынок и рынок мощности в направлении развития конкуренции;

11.4. предусмотреть правовые механизмы развития рынка системных услуг, расширение состава участников и перечня оказываемых услуг;

11.5. доработка и принятие федерального закона, устанавливающего эффективный и конкурентный механизм вывода из эксплуатации неэффективной генерации;

11.6. закрепление вектора на снижение количества и размера нерыночных надбавок на оптовом рынке электроэнергии и мощности.

12. Предложить РСПП инициировать проведение совещания представителей региональных объединений работодателей с профильными министерствами и ведомствами по вопросам тарифного регулирования.

13. Дополнительно проработать с участием представителей строительного сектора и застройщиков и банков возможность докапитализации «Дом.рф», механизмов стимулирования банковского проектного финансирования в строительном секторе; докапитализации фонда социально-инженерной инфраструктуры и возможности внедрения иных механизмов строительства социально-инженерной инфраструктуры.